



**ТРАНСФОРМАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ  
БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН: ИНТЕГРАЦИЯ В  
ГЛОБАЛЬНЫЕ ГУМАНИТАРНЫЕ ПРОЦЕССЫ И ПРАВОВЫЕ  
ИМПЕРАТИВЫ**

**Юлдошев Сардор Абдумажид ўгли**

*Декан института переподготовки и повышения квалификации юридических кадров  
при Министерстве юстиции Республики Узбекистан*

**Аннотация.** *В настоящем тезисе представлен комплексный аналитический обзор эволюции механизмов защиты беженцев в Республике Узбекистан в условиях современных геополитических вызовов. Исследуется стратегический переход государства от реактивных мер к проактивной гуманитарной дипломатии, маркером которого стала интеграция Термезского хаба в Глобальную сеть поставок УВКБ ООН в 2025 году. Особое внимание уделяется превентивным механизмам обеспечения человеческой безопасности в регионе Приаралья и модернизации системы здравоохранения. На основе критического анализа правового вакуума обосновывается острая необходимость скорейшей имплементации рекомендаций Универсального периодического обзора (УПО) и принятия кодифицированного Закона «О беженцах», гармонизированного с принципами Конвенции 1951 года.*

**Ключевые слова:** *беженцы, УВКБ ООН, гуманитарная логистика, Термезский хаб, человеческая безопасность, невысылка (non-refoulement), Универсальный периодический обзор, правовой статус.*

В условиях беспрецедентной глобальной нестабильности, нарастающей эскалации региональных вооруженных конфликтов и усугубляющихся климатических кризисов проблема вынужденной миграции приобрела характер экзистенциального вызова для международного сообщества. Современная геополитическая реальность наглядно демонстрирует, что национальные механизмы защиты беженцев не могут эффективно функционировать в состоянии изоляционизма. Для Республики Узбекистан, занимающей стратегически важное положение в Центральной Азии и непосредственно граничащей с зонами потенциальной нестабильности, интеграция в глобальную архитектуру гуманитарного реагирования выступает фундаментальным инструментом обеспечения не только региональной, но и национальной безопасности.

Анализ внешнеполитического курса Нового Узбекистана свидетельствует о глубинном парадигмальном сдвиге: государство трансформируется из пассивного наблюдателя миграционных процессов в активного контрибьютора глобальной гуманитарной безопасности. Однако практические успехи на международной арене





## MODERN PROBLEMS IN EDUCATION AND THEIR SCIENTIFIC SOLUTIONS

диктуют объективную необходимость синхронной модернизации внутригосударственного правового поля, в частности, создания институциональной базы для лиц, ищущих международной защиты.

Эффективность международной защиты беженцев критически зависит от скорости развертывания гуманитарных операций. Долгое время Центральная Азия находилась на периферии глобальных логистических маршрутов ООН. Ситуация кардинально изменилась с созданием по инициативе руководства Узбекистана многофункционального транспортно-логистического хаба в городе Термез. Аналитическая оценка данного проекта демонстрирует его выход далеко за рамки субрегиональных задач. Стратегическим триумфом гуманитарной дипломатии Узбекистана стало официальное решение от февраля 2025 года о включении Термезского хаба в Глобальную сеть поставок Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Приобретая статус восьмого в мире глобального склада ООН, наряду с хабами в Аммане, Дубае и Копенгагене, Термез стал важнейшим трансконтинентальным узлом экстренного реагирования. Данная инфраструктура обеспечивает оперативную доставку предметов первой необходимости на сумму свыше 500 миллионов долларов США ежегодно.

С научной точки зрения особого внимания заслуживает инновационный подход к экологизации гуманитарных процессов. Внедрение УВКБ ООН высокотехнологичной солнечной фотоэлектрической электростанции мощностью 700 кВт превратило Термезский хаб в первый в мире полностью безуглеродный логистический центр ООН. Этот шаг не только снижает операционные издержки, высвобождая ресурсы для прямой помощи беженцам, но и формирует новый международный стандарт «зеленой» гуманитарной интервенции.

Современная доктрина международного права рассматривает защиту беженцев в неразрывной связи с превентивными мерами. Вынужденная миграция является следствием комплекса социально-экономических, экологических и медицинских коллапсов. В этом контексте Узбекистан демонстрирует передовой аналитический подход, направленный на устранение коренных причин миграции, так называемых «push-факторов». Ярким примером внедрения концепции «человеческой безопасности» выступает деятельность Многопартнерского трастового фонда ООН для региона Приаралья. Устраняя последствия катастрофического высыхания Аральского моря, Фонд реализует мультисекторальные проекты, охватившие к 2024-2025 годам сотни тысяч уязвимых жителей Республики Каракалпакстан. Инвестиции в климатически оптимизированное сельское хозяйство и обеспечение доступа к чистой воде превентивно минимизируют риски появления масштабных волн «климатических беженцев».

Более того, способность государства интегрировать вынужденных переселенцев напрямую зависит от прочности его собственных социальных институтов. В этой связи фундаментальное значение имеет модернизация национальной системы





здравоохранения. Масштабный проект, реализуемый Правительством совместно с Управлением ООН по обслуживанию проектов и Исламским банком развития с бюджетом около 90 млн долларов США, направлен на радикальное улучшение онкологических услуг. Поставка высокотехнологичного оборудования в 14 профильных центров повышает пропускную способность стационаров на 20%. Создание такого запаса прочности медицинской инфраструктуры гарантирует, что имплементация международных стандартов защиты беженцев (включая их доступ к медицине) не спровоцирует перегрузку системы и социальную напряженность.

Несмотря на выдающиеся операционные успехи, анализ национальной нормативно-правовой базы выявляет серьезный институциональный пробел. Узбекистан остается единственным государством в Содружестве Независимых Государств, не присоединившимся к Женевской Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу 1967 года. Отсутствие профильного кодифицированного законодательства и национальной системы убежища приводит к тому, что лица, вынужденно перемещенные в страну (а их, по оценкам УВКБ ООН, насчитывается порядка 8 500 человек в ситуации, подобной положению беженцев), остаются в состоянии правовой неопределенности. Данная категория лиц лишена защиты базового принципа международного права non-refoulement (запрет принудительной высылки), а также легального доступа к рынку труда, образованию и здравоохранению. Теневое пребывание мигрантов генерирует скрытые риски для национальной безопасности и способствует росту неформальной экономики.

Мощным драйвером правовых реформ стал Универсальный периодический обзор Совета по правам человека ООН. По итогам 4-го цикла УПО (2023 г.) Узбекистан принял на себя беспрецедентные обязательства, официально поддержав 219 рекомендаций, среди которых ключевое место занимает ратификация Конвенции 1951 года. Летом 2024 года с участием УВКБ ООН и более 30 представителей ключевых министерств и ведомств Узбекистана был разработан Национальный план действий по реализации этих рекомендаций. Согласно Аналитическому отчету, подготовленному экспертами УВКБ ООН, ключевым императивом для Узбекистана выступает скорейшее принятие Закона «О беженцах». С аналитической точки зрения, данный закон должен закрепить прозрачные механизмы определения статуса беженца, гарантии невысылки и пути социально-экономической инклюзии.

### **Заключение**

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что Республика Узбекистан находится на историческом этапе трансформации своей миграционной политики. Успешная интеграция Термезского хаба в глобальную инфраструктуру ООН и реализация масштабных превентивных программ доказывают высокую степень готовности государства нести международную гуманитарную ответственность. Однако для закрепления статуса регионального лидера в сфере прав человека критически важна правовая институционализация. Легализация статуса





**MODERN PROBLEMS IN EDUCATION AND THEIR SCIENTIFIC SOLUTIONS**

беженцев посредством принятия специализированного Закона – это не просто акт гуманизма, но и прагматичный шаг, направленный на укрепление национального суверенитета, установление биометрического и административного контроля над миграционными потоками, а также привлечение человеческого капитала в легальную экономику. Успешное принятие Закона «О беженцах» в соответствии с международными стандартами окончательно ликвидирует существующий правовой вакуум и станет триумфом верховенства закона в Новом Узбекистане.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. УВКБ ООН, "UNHCR integrates Termez hub in Uzbekistan into global stockpile network", 2025. Официальный портал УВКБ ООН.
2. Soysal D., "The International Transport and Logistics Hub in Termez has been included in the United Nations Global Supply Chain Network", 2025. EU Reporter.
3. Global Green Growth Institute (GGGI), "Green Rehabilitation Investment Project for Karakalpakstan Republic to Address Impacts of the Aral Sea Crisis", 2021–2025.
4. Команда ООН в Узбекистане, "The UN Multi-Partner Human Security Trust Fund for the Aral Sea Region in Uzbekistan (MPHSTF), Annual Fund-Level Report 2023", 2024.
5. Исламский банк развития (IsDB), "Government of Uzbekistan, IsDB, and UNOPS advance cancer care with modern facilities and equipment", 2025.
6. УВКБ ООН, "Submission by the United Nations High Commissioner for Refugees For the Office of the High Commissioner for Human Rights' Compilation Report Universal Periodic Review: Fourth Cycle, 44th session – UZBEKISTAN", 2023. Refworld.
7. УВКБ ООН, "UNHCR Factsheet - Uzbekistan (April 2025)", 2025.
8. International Partnership for Human Rights (IPHR), "Uzbekistan: Submission to the United Nations Universal Periodic Review 44th session", 2023.
9. УВКПЧ ООН, "UPR 44th Session - Uzbekistan Infographic", 2024.
10. Команда ООН в Узбекистане, "Authorities in Uzbekistan launch the process of development of UPR National Action Plan", 2024

